



**Министерство транспорта Российской Федерации**

**Федеральная служба по надзору в сфере транспорта**

**Северо-Восточное управление государственного морского и речного надзора  
Федеральной службы по надзору в сфере транспорта**

**ДОКЛАД**

**с руководством по соблюдению обязательных требований**

**законодательства Российской Федерации**

**за 1 квартал 2019 года**

**г. Усть-Кут, 2019**

## **Содержание**

<b>Раздел 1. Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов</b>	<b>3</b>
<b>Раздел 2. Разъяснение неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах</b>	<b>6</b>
<b>Раздел 3. Разъяснения по обращениям и жалобам, поступившим в Северо-Восточное УГРН Ространснадзора</b>	<b>8</b>

## Раздел 1

### **Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) устанавливает порядок проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЮЛ и ИП) органами государственной власти – является базовым актом по проверкам.

Проверки подразделяются на плановые и внеплановые, документарные и выездные. Ежегодный Сводный план проверок составляется Генеральной прокуратурой и размещается на официальном сайте Генеральной прокуратуры.

Внеплановые проверки возможны только в определённых случаях: если есть угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан, либо причинения вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также в случае угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Также внеплановые проверки возможны по жалобам и заявлениям, в том числе о предоставлении лицензии, а также по мотивированному представлению должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с ЮЛ и ИП.

Федеральный закон №294-ФЗ дополнен статьёй 8.2, положениями которой устанавливается процедура организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований. Таким образом, проведению органами контроля (надзора) профилактической работы придано государственное значение.

ЮЛ и ИП могут осуществлять деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом пассажиров, опасных грузов, в том числе с использованием



маломерных судов, перегрузку опасных грузов на основании лицензии, выданной органом Госморречнадзора.

Организации и ИП, планирующие заняться перевозкой внутренним водным транспортом грузов, кроме опасных грузов, обязаны уведомить об этом территориальные органы Ространснадзора. Уведомление направляется после госрегистрации организации или ИП и постановки их на налоговый учёт до начала фактического осуществления деятельности. Форма уведомления и порядок его предоставления устанавливаются Правительством РФ.

Правительством РФ в отношении отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых в соответствии с частями 1 и 2 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ, может быть установлено, что в случае, если деятельность ЮЛ, ИП и (или) используемые ими производственные объекты отнесены к определённой категории риска, определённому классу (категории) опасности, плановая проверка или выездная плановая проверка таких ЮЛ, ИП не проводится.

Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 к видам государственного контроля (надзора), при организации которого применяется риск-ориентированный подход, отнесён федеральный государственный транспортный надзор. Положения о применении риск-ориентированного подхода подлежат применению с 01.01.2018. При формировании Плана проверок на 2019 год органами государственного контроля использован риск-ориентированный подход.

Отнесение к определённой категории опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учётом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения ЮЛ и ИП обязательных требований, а к определённой категории риска - также с учётом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований. Предусмотрена возможность подачи ЮЛ и ИП заявления об изменении присвоенных им ранее категории риска и (или) категории опасности.

Критерии отнесения деятельности ЮЛ, ИП и (или) используемых ими производственных объектов к определённой категории риска определяются Правительством Российской Федерации.

Положением о виде федерального государственного контроля (надзора), порядком организации и проведения отдельных видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля может быть предусмотрена обязанность использования при проведении плановой проверки должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля проверочных листов (списков контрольных вопросов). Проверочные листы будут содержать перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе требовать от ЮЛ и ИП представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включённые в определённый Правительством РФ перечень, утв. распоряжением Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р.

Федеральным законом № 294-ФЗ введён запрет на проведение в отношении одного ЮЛ или одного ИП несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований, и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Плата с ЮЛ и ИП за проведение мероприятий по контролю не взимается.

Срок проведения проверки любого вида не может превышать двадцать рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Результаты проверки, проведённой органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с грубым нарушением установленных Федеральным законом № 294-ФЗ требований к организации и проведению



проверок, не могут являться доказательствами нарушения ЮЛ и ИП обязательных требований и подлежат отмене вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления ЮЛ, ИП.

*При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе проверять выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации.*

Сведения о ЮЛ и об ИП, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, вносятся в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляет ФНС России (ст.4.1. Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 № 209-ФЗ, письмо ФНС России от 18.08.2016 № 14-2-04/0870).

При разработке ежегодных планов проведения плановых проверок на 2019 год орган государственного контроля (надзора) обязан с использованием межведомственного информационного взаимодействия проверить информацию об отнесении включаемых в ежегодный план проведения плановых проверок ЮЛ и ИП к субъектам малого предпринимательства.

## Раздел 2

### **Разъяснение неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах**

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1.	Действует ли Технический регламент о безопасности	Согласно п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 623, требования Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта не распространяются на суда, проекты

	<p>объектов внутреннего водного транспорта на суда, спроектированные и построенные до его вступления в силу?</p>	<p>которых согласованы и контракты на строительство которых заключены до вступления в силу настоящего Технического регламента, только в том случае, если требования данного Технического регламента в части проектирования и строительства отличаются от требований иных нормативных документов Российской Федерации. Таким образом, в части эксплуатации, требования данного Технического регламента распространяются на все суда, вне зависимости от того, были ли они спроектированы и построены до вступления Технического регламента в силу или после.</p>
2.	<p>Каковы действия лица, которому выдали предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований?</p>	<p>Согласно Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166, каждый пункт выданного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований должен быть исполнен, после чего, в установленный предостережением срок, в орган, выдавший такое предостережение должно быть направлено уведомление об исполнении предостережения, во избежание привлечения к административной ответственности за не предоставление сведений.</p>



### Раздел 3

#### Разъяснения по обращениям и жалобам, поступившим в Северо-Восточное УГРН Ространснадзора

№ п/п	Суть обращения	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1.	Какие административные наказания в виде штрафа не подлежат замене на предупреждение согласно статьи КоАП РФ?	Предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического и юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Данный вид административного наказания введён в действие Федерального закона от 03.07.2016 № 316-ФЗ ст. 4.1.1. «Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением». В частности в ч. 2 ст. 4.1.1. гласит: Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.
2.	В какой Государственный орган контроля (надзора) обращаться судовладельцу в случае несогласия с заключением,	В соответствии п. 26 «Положение по расследованию, классификации и учёту транспортных происшествий на внутренних водных путях Российской Федерации» утверждённого Приказом Минтранса России от 29.12.2003 № 221 - при несогласии с заключением по аварии или транспортному происшествию, утверждённым решением территориального органа Ространснадзора, жалоба направляется на рассмотрение в Ространснадзор в десятидневный срок со дня получения копии решения



	решением, постановлением о транспортном происшествии (инцидент)?	территориального органа Ространснадзора.
3.	Если у плавсостава имеется диплом судоводителя, ему надо проходить обучение для получения свидетельства управления маломерным судном?	Согласно Положения о дипломировании членов экипажей судов внутреннего водного транспорта, утвержденное приказом Минтранса России от 12 марта 2018 г. № 87, для лиц, имеющих дипломы судоводителей или судоводителей-механиков, обучение не требуется. Но прохождение квалификационных испытаний (сдача экзамена) на получение диплома судоводителя маломерного судна, используемого в коммерческих целях, в инспекции государственного портового контроля обязательна.

Прием предложений и замечаний по докладу с руководством по соблюдению обязательных требований осуществляется должностными лицами Северо-Восточного УГМРН Ространснадзора осуществляется по адресу: 677027, г.Якутск, ул. Орджоникидзе, д. 46/2; тел./факс (411-2) 36-74-24, а также путем направления предложений через сайт Управления по адресу: <http://svugmrn.tu.rostransnadzor.ru/> в разделе «Обращения-граждан/электронная-форма-приема-обращений».