



Министерство транспорта Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

**Северо-Восточное управление государственного морского и речного надзора
Федеральной службы по надзору в сфере транспорта**

ДОКЛАД

о результатах правоприменительной практики

**Северо-Восточного управления государственного морского и речного надзора
Федеральной службы по надзору в сфере транспорта
за 1 квартал 2019 года**

г. Усть-Кут, 2019

Содержание

Введение	3
1. Общие сведения	5
2. Сведения о результатах правоприменительной практики Управления за 1 квартал 2019 года	7
3. Типичные нарушения обязательных требований в 2018 году	9
4. Публичное обсуждение проекта обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики	10

Введение

Северо-Восточное управление государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – Управление) образовано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта».

Управление является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта межрегионального уровня, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации, международного законодательства в области судоходства и мореплавания, эксплуатации портовых и судоходных гидротехнических сооружений в пределах границ своей зоны ответственности: Ленский бассейн внутренних водных путей, внутренние морские воды и территориальное море Российской Федерации в Лаптевых и Восточно-Сибирском морях, расположенные между меридианами западной оконечности острова Большой Бегичев (на западе) и западной границы морского порта Певек (на востоке) в административных границах Республики Саха (Якутия) и Чукотского автономного округа Магаданской области, включая акватории морского порта Тикси.

Основными задачами Управления являются:

- осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации, о торговом мореплавании (включая морские порты), о внутреннем водном транспорте Российской Федерации;
- расследование аварий и инцидентов на море в соответствии с положением, утвержденным федеральным органом исполнительной власти в области транспорта;
- расследование, классификация и учет транспортных происшествий на внутренних водных путях, открытых в установленном порядке для судоходства, за исключением устьевых участков рек с морским режимом;

- лицензирование отдельных видов деятельности, отнесенных к компетенции, в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- контроль за соблюдением предприятиями и организациями морского и внутреннего водного транспорта, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, лицензионных требований;
- государственный надзор за безопасностью судоходных гидротехнических сооружений;
- государственный контроль и надзор за безопасностью портовых гидротехнических сооружений;
- государственный контроль за деятельностью организаций, осуществляющих лоцманскую проводку судов;
- применение предусмотренных законодательством Российской Федерации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и пресечение нарушений юридическим лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также мер по ликвидации последствий указанных нарушений;
- государственный контроль (надзор) за соответствием установленным требованиям функциональной подсистемы организации и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб (как Российских, так и иностранных) при поиске и спасении людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- государственный контроль (надзор) за соответствием установленным требованиям функциональной подсистемы организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- государственный контроль (надзор) за соответствием установленным требованиям функциональной подсистемы организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов

и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В свою очередь под государственным контролем (надзором) понимается деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

1. Общие сведения

Доклад по правоприменительной практике подготовлен в рамках реализации статьи 8.2. Федерального закона "О защите прав юридических лиц и

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства, выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

2. Сведения о результатах правоприменительной практики Управления за 1 квартал 2019 года

Важнейшим Фактором эксплуатации морских и речных судов, а также объектов транспортной инфраструктуры является безопасность мореплавания и судоходства и охрана человеческой жизни. Эта важнейшая составляющая безаварийной эксплуатации флота и объектов транспортной инфраструктуры основывается на комплексе организационных и технических мероприятий, направленных на реализацию национальных и международных требований в области безопасности мореплавания, судоходства и эксплуатации портовых и судоходных гидротехнических сооружений на морском и внутреннем водном транспорте.

Управление осуществляет государственный контроль (надзор) в соответствии с Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 № 294-ФЗ (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Контрольно-надзорная деятельность Управления реализуется посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, рассмотрения жалоб, заявлений, сообщений от государственных

органов, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и т.д.

Согласно статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ надзорные органы проводят предварительную проверку поступивших обращений (заявлений) граждан и организаций, содержащих информацию о возникновении угрозы причинения вреда, и если информация подтверждается о наличии угрозы, в транспортную прокуратуру для согласования направляется мероприятие о проведении внеплановой проверки.

Неоднократно отмечаем, что обращение, не позволяющее идентифицировать обратившееся лицо, не может служить основанием для проведения проверки хозяйствующих субъектов.

С 01.01.2019 возобновляется проведение плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

За прошедший первый квартал 2019 года Управлением было проведено 6 проверок по выполнению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, которые являются 4 плановые проверки и 2 внеплановые проверки по выполнению ранее выданных предписаний о необходимости устранения нарушений. Также за истекший период была проведена 1 проверка в отношении соискателей лицензии, подавших заявление о предоставлении лицензии и лицензиатов, подавших заявление о переоформлении лицензии (приложения к лицензии), по результатам которых им были предоставлены лицензии на осуществление отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте. Отказов в предоставлении лицензии не было. Доля плановых проверок от общего количества проверок в I квартале 2019 года составило – 100%.

При проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, за невыполнение в установленный срок законных предписаний об устранении выявленных нарушений, в судебные органы протоколы об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 19.5 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) не направлялись.

В ходе проведения проверок в 1 квартале было выявлено 15 нарушений требований законодательства Российской Федерации. В адрес подконтрольных субъектов было выдано 2 предписания об устранении нарушений.

За истекший период 2019 года Управлением предоставлено 1 лицензия – лицензия на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах.

Переоформлено 2 лицензии и приложения к лицензиям на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах.

По результатам рассмотрения поступивших заявлений отказов в предоставлении или переоформлении лицензий не было.

3. Типичные нарушения обязательных требований в 2018 году

3.1. В области безопасной эксплуатации судов на морском и внутреннем водном транспорте:

- несоблюдение перевозчиком требований законодательства Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (требование ст. 11.31 КоАП РФ).

3.2. В области безопасной эксплуатации портовых ГТС:

- *отсутствие согласования строительства и эксплуатации гидротехнического сооружения с администрацией бассейна внутренних водных путей* (п. 1 ст. 9 КВВТ РФ);

- *отсутствие законного права пользования причалами* (п. 444 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 623, ст. 131 Гражданского Кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ);

- *не ведется наблюдение за причальными сооружениями с отметкой в журналах наблюдений (заполнение журналов), для которых необходимо иметь контрольно-измерительную аппаратуру* (нивелиры, нивелирные рейки, рулетки и т.д.).

3.3. Характерные нарушения в области лицензирования отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте:

- *отсутствие сведений об ознакомлении членов экипажей судов с судовыми планами чрезвычайных мер по предотвращению загрязнения нефтью* (ст. 39 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации);

- *осуществление перевозки пассажиров без оформления документов, делающих законным данный вид деятельности* (требование ст. 14.1.2 КоАП РФ).

4. Публичное обсуждение проекта обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики

Прием предложений и замечаний по проекту обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении государственного морского и речного контроля (надзора) должностными лицами Северо-Восточного УГМРН Ространснадзора осуществляется по адресу: 677027, г.Якутск, ул. Орджоникидзе, д. 46/2; тел./факс (411-2) 36-74-24, а также путем

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 № 294-ФЗ, пункта 4.3. паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации;

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

- повышение результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности;

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

направления предложений через сайт Управления по адресу:
<http://svugmrn.tu.rostransnadzor.ru/> в разделе «Обращения-граждан/электронная-форма-приема-обращений».